ВСЕМИРНАЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
МАРРАКЕШ (МАРОККО)
30 сентября – 3 октября 2019 г.

МАРРАКЕШСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ «ЗА ИННОВАЦИОННОЕ БАССЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ С УЧАСТИЕМ ВСЕХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН»

Собравшись на Марракешском международном саммите по водной безопасности, члены МСБО провели с 30 сентября по 3 октября 2019 г. свою Генеральную ассамблею.

Принимая во внимание необходимость противостояния множественным вызовам в сфере управления водой и в отраслях, которые зависят от нее, учитывая положения Декларации, принятой в Мерида (2016), рекомендующей беспрецедентную мобилизацию и призывающей к действиям, следует охватить следующие вопросы.

- **Комплексное управление водно-энергетическими ресурсами в интересах продовольственной безопасности и сельскохозяйственного развития:**

Управление водой находится в центре многих важных для человечества сфер. Это справедливо для развития энергетики, сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Исключительно важно улучшать управление водными ресурсами, объединяя эти сферы и гарантируя удовлетворение потребностей населения и экосистем в воде.

Для достижения этой цели комплексное управление должно проводиться на национальном и трансграничном бассейновом уровне через подготовку планов управления бассейнами с участием всех заинтересованных сторон и различных отраслей.

Поскольку сельское хозяйство является крупнейшим водопотребителем, следует искать решения в виде повышения эффективности земледелия и внедрения систем водосбережения, адаптированных к каждому конкретному региону и оказывающих минимальное воздействие на природные ресурсы. Однако знаний в этой области еще недостаточно и они плохо распространяются, поэтому необходимы исследования, чтобы производить необходимую продовольственную продукцию с небольшими затратами воды и прочих ресурсов.

Во всех частях мира сельские районы часто плохо оснащены необходимыми сервисами, связанными с водой: питьевым водоснабжением, санитарией, защитой от наводнений. Для развития этих районов надо обеспечить доступ к этим сервисам. Водная безопасность – это необходимое условие для сокращения нищеты, особенно в сельской области, и повышения уровня жизни.

Правильное позиционирование ИУВР на бассейновом уровне для обеспечения потребностей в продовольствии и требований экономического развития с учетом сохранения окружающей среды представляет собой сложную задачу, для решения которой требуются комплексные стратегии и сильная политическая воля.

Это подразумевает выработку систем и стратегий контроля для сокращения водозабора и всякого рода потерь – в системах водоснабжения, через испарение, инфильтрацию и поверхностный сброс – повышения степени очистки загрязненных вод, уменьшения загрязнения в источнике, чтобы иметь положительное воздействие на окружающую среду и повысить водообеспеченность. Имеется потребность в механизмах управления требованиями на воду во всех отраслях, использующих воду. Все это должно сопровождаться институциональными и техническими реформами в поддержку работы бассейновых организаций.

- **Проблемы адаптации управления водой к изменениям климата в речных бассейнах:**

Изменение климата является одним из самых значительных вызовов этого века. Усиление дефицита воды и наводнений в результате увеличения интенсивности и частоты экстремальных явлений затрагивает безопасность человека и качество его жизни, экономическое развитие и природное наследие. Сюда следует добавить новую волну конфликтов и миграцию населения из зон риска.

В этой связи, необходимо во всех сферах и на всех уровнях вырабатывать стратегии адаптации.

В водном хозяйстве требуется тщательная разработка и реализация стратегий адаптации на национальном и трансграничном бассейновом уровне, которые будут соответствовать принципам национального планирования в свете изменения климата.

Адаптация к изменению климата должна быть включена в бассейновое планирование, с учетом различных отраслей и вовлеченных пользователей и с обеспечением необходимого взаимодействия для защиты уязвимого населения, поддержки диверсификации экономики, улучшения потока информации для определения политики и правовых основ и координации финансовой помощи.

Изменение климата затрагивает объемы и качество всех видов водных ресурсов бассейнов и весь круговорот воды: например, эвапотранспирацию растений, испарение, температуру воды, интенсивность выпадения и распределение осадков. Под угрозой находится водообеспеченность: дефицит воды подвергает риску гигиену и здоровье, а избыток воды приводит к гибели и наносит ущерб. Поэтому решения надо искать во всех звеньях круговорота воды. Кроме того, изменение климата вызывает изменения в других секторах (энергетика, сельское хозяйство, потребление, транспорт, …), поэтому следует придерживаться итеративного подхода между водой и другими секторами.

Поскольку нужно время для институциональных перемен, инвестиций в адаптацию и изменения поведения (одно поколение), необходимо принять срочные меры для адаптации к изменению климата.

- **Знания, инновации и обмен информацией в водном секторе:**

Сложность управления водными ресурсами, его связь с другими сферами в контексте больших изменений, таких, как изменение климата, рост населения, концентрация

населения в городах и динамика потребления продовольствия требуют новых знаний по воде, ее использованию, различным воздействиям, а также перспективам развития.

Помимо оперативного управления и среднесрочного планирования необходимо построить долгосрочное видение (на 10-30 лет) управления водными ресурсами в бассейнах. Для этого требуется пополнение знаний, особенно по долговременным тенденциям, чтобы лучше понять неопределенности будущего и режимы взаимодействия между водным хозяйством и другими секторами.

Также необходимо вести поиск инновационных инструментов управления информацией, поощрять обмен знаниями и данными, делая упор на возможную практическую пользу от подобного обмена, и внедрять инновации в процесс планирования.

Глобальные изменения никогда не происходили так ускоренно. Они, в свою очередь, порождают значительные изменения в спросе на воду и в водообеспеченности, а также увеличивают нагрузку на качество воды в сельских и городских районах. Это требует междисциплинарного подхода к водной безопасности и принятия комплексных стратегий по интегрированному и эффективному управлению водными ресурсами в бассейнах.

Улучшение знаний о круговороте воды, водопользовании, окружающей среде, климатических переменных и отраслевых связях является непременным условием прогресса.

- **Водная дипломатия, международное и трансграничное сотрудничество в области водной безопасности:**

Значительные объемы водных ресурсов совместно используются несколькими странами. Для достижения водной безопасности в этих трансграничных бассейнах важно развивать сотрудничество между бассейновыми странами, особенно в свете тенденции понижения водообеспеченности и увеличения частоты экстремальных событий, влияющих на население и имущество в упомянутых бассейнах. Это сотрудничество должно быть нацелено на справедливое и обоснованное распределение воды между зонами верхнего и нижнего течения, между прибрежными странами и водопользователями, а также поддерживать выполнение программ мониторинга качества и расходов воды.

Хельсинская конвенция 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Конвенция ООН 1997 года служат правовой основой для улучшения трансграничного водного сотрудничества на уровне бассейнов на базе совместного руководства.

Следует усилить существующие соглашения, конвенции и договора о сотрудничестве и расширить их охват, учитывая новые и потенциальные нагрузки на водные ресурсы.

Там, где соглашений нет, бассейновые страны должны заложить основу для водной дипломатии, начиная с научно-технических соглашений и обмена методами по созданию совместных органов управления трансграничным бассейном, которые необходимы для ведения переговоров по воде. Эти бассейновые органы или международные комиссии позволяют вести диалог, обмениваться полезной информацией, предупреждать

разногласия и продвигать подход разделения благ от совместного управления трансграничными водами.

Международные организации должны поддерживать создание и укрепление этих бассейновых организаций, чтобы они имели четкий мандат и профессиональные навыки, подкрепляемые надлежащими и стабильными трудовыми, техническими и финансовыми ресурсами.

- **Финансовая поддержка водной безопасности**

Водную безопасность невозможно гарантировать без финансовых ресурсов. Инвестиции, необходимые для устойчивого управления, администрирования, сбережения и контроля ресурсов и экосистем, а также для строительства и эксплуатации коммунальных объектов, требуют огромных финансовых ресурсов.

В связи с глубокими переменами, ресурсов, выделяемых на управление водой и водными экосистемами, крайне недостаточно.

Для адаптации требуется поиск дополнительного финансирования на бассейновом уровне с внедрением таких механизмов, как бассейновые взносы, системы страхования, рыночные инструменты или развитие государственно-частных партнерств в случае крупных инвестиций.

Следует искать конкретные финансовые ресурсы, комбинируя национальные или местные административные налоги, плату за коммунальные услуги, механизмы создания равных возможностей по социальному, географическому признаку и между отраслями, плату за экологические услуги и взносы на цели, установленные путем обсуждений в соответствии с принципами «платит тот, кто загрязняет» и «платит пользователь». Эти механизмы также могут позволить достичь водосбережения и устранить загрязнение за счет изменения поведения, при этом стремясь к солидарности между различными категориями пользователей и между зонами верхнего и нижнего течения.

- **Итоги семинара по передаче инновационных решений проекта Афро-альянс по воде и климату**

Данное мероприятие по обмену знаниями представляет собой платформу для рационализаторов из академических кругов, научно-исследовательских центров, муниципалитетов, молодежных организаций, межправительственных организаций и частных компаний. Оно знакомит участников с имеющимися технологиями, экономическими моделями и потенциальными структурами, которые могут обеспечить решения для проблем Африки, связанных с водой и климатом, особенно Западной и Северной Африки. Представители бассейновых организаций, банковского сектора и международных организаций поделились информацией об острых проблемах структурного характера по некоторым из этих социальных инноваций.

Рекомендации

Члены Генеральной ассамблеи МСБО вновь подтверждают необходимость рассмотрения управления водными ресурсами на уровне бассейнов в качестве фундаментальной основы развития управления и руководства в водном секторе.

Участники Генеральной ассамблеи считают, что особое внимание следует уделить следующим рекомендациям:

- Решать проблему водной безопасности необходимо на национальном и трансграничном уровне бассейнов, поскольку это физическая единица для осуществления, в пределах разумного периода времени, практических и верных решений по разрешению всех проблем, связанных с водными ресурсами и экосистемами;
- В планах действий международных организаций надо сосредоточиться на бассейнах, которые сильно уязвимы в плане водообеспеченности, особенно в результате непредвиденных, вызванных климатом изменений;
- Поскольку знания являются основой для прогресса в управлении водой, важно усилить поддержку создания водохозяйственных информационных систем и расширения уже существующих систем для обеспечения взаимодействия между отраслями. Необходимо поддерживать функционирование и модернизацию систем измерения переменных гидрологического цикла и климата и создание ВИС на уровне национальных и трансграничных бассейнов;
- На бассейновом уровне существует научная потребность в изучении связей и взаимодействий между водным хозяйством и другими основными секторами рассматриваемого бассейна, такими, как энергетика, сельское хозяйство, транспорт, биоразнообразие и окружающая среда;
- Необходимо развивать потенциал на национальном, региональном и международном уровне, чтобы внедрять новые инструменты управления водными ресурсами бассейна;
- Существует потребность в продвижении использования показателей водного руководства, разработанных в рамках Инициативы ОЭСР по водному руководству, ввиду того, что эти показатели полезны для определения приоритетности действий на уровне бассейна или страны;
- Важно поддерживать и развивать сотрудничество между национальными или трансграничными бассейновыми организациями в разных регионах мира в целях передачи опыта и знаний по передовым методам бассейнового управления.

Генеральная Ассамблея выражает надежду, что региональные сети МСБО будут укреплять свои навыки и активизировать действия, чтобы выступать в роли ресурсных центров бассейновых организаций.

Заключение

Генеральная ассамблея МСБО в Марракеше является важным шагом в процессе подготовки 9-го Всемирного водного форума, который будет проводиться в 2021 году в Дакаре под девизом «Водная безопасность ради мира и устойчивого развития».

Форум будет охватывать четыре темы: вода и сельскохозяйственное развитие, водная безопасность, ресурсы и инструменты, сотрудничество.

МСБО, организатор мероприятий по теме «сотрудничество» совместно с «OMVS» (Организация по развитию бассейна реки Сенегал) и Корейским водным форумом, участвовала в нескольких заседаниях и со-координировала эту тему на стартовом совещании по подготовке Форума в июне 2019 г., в результате чего были определены три приоритетных вопроса:

- Трансграничное сотрудничество, совместное использование воды и общая инфраструктура;
- Диалог и сотрудничество на всех институциональных уровнях;
- Вода для мира.

МСБО, ее члены и региональные сети выразили готовность активно участвовать в подготовке и проведении очередного Форума.

Семинар, организованный 30 сентября как параллельное мероприятие во время Генеральной ассамблеи, пополнил первые рабочие документы актуальными материалами и видением бассейновых организаций.

Усиление приверженности лиц, определяющих политику, водной безопасности, повторное подтверждение необходимости в диалоге между заинтересованными сторонами на бассейновом уровне и укрепление интегрированного управления – это вопросы, которые поддерживает МСБО на своем собственном уровне.

План действий МСБО на 2019-2021 гг., одобренный членами Генеральной ассамблеи, должен способствовать выполнению решений, который приведут к гарантированной водной безопасности во всем мире – основе устойчивого развития. Это подразумевает инициирование ряда последовательных действий, которые будут сосредоточены на следующем:

– Совершенствование, развитие и усиление информационных систем и баз данных бассейнового уровня, особенно за счет обеспечения обмена опытом и знаниями по ВИС и распространения руководства, а также активизации участия во Всемирной инициативе данных по водным ресурсам и в работах Глобальной программы поддержки гидрометрии, возглавляемой ВМО. Будет вестись поиск межотраслевых совместных экспертных проектов;
– Адаптация планов управления бассейнами к воздействиям изменения климата, особенно путем повышения обмена ноу-хау между бассейновыми организациями по подготовке планов адаптации к изменению климата и принятия действий по обеспечению устойчивости инкубационной платформы проектов по воде. МСБО продолжит «культивировать» проекты, в частности посредством инициативы «100 проектов для Африки»;
– Улучшение руководства водным сектором: МСБО будет координировать подготовку руководства по водной политике и продолжит участвовать в инициативе ОЭСР по водному руководству в части показателей и наращивания потенциала;
– В рамках ИУВР повышение взаимодействия между управлением водой, экономической деятельностью и охраной окружающей среды, опираясь на практические примеры от национальных или трансграничных бассейнов и поддерживая обсуждения по действующим связям между использованием воды в сельском хозяйстве и управлением водными и рыбными ресурсами. МСБО

сосредоточится на учете экосистем и биоразнообразия в управлении водой на уровне бассейнов;
- Усиление диалога между городами и бассейнами через «Программу развития городов, объединенных бассейнами», разрабатываемую Международной водной ассоциацией (МВА), и подготовку в партнерстве с МВА руководства по организации диалога между городами и бассейнами;
- Активизация участия граждан в управлении бассейнами и суб-бассейнами, продолжая распространять Руководство по участию и подготавливая сборник достижений в национальных и трансграничных бассейнах, связанных с определенными темами, такими, как разработка и выполнение планов управления или определение финансовых положений и условий управления водой;
- Укрепление партнерств и создание условий для внедрения результатов исследований в практику.

С помощью этих семи приоритетов плана действий МСБО планирует дать ответы на многие вопросы, поднятые во время Генеральной ассамблеи, и чье решение, по большей части, можно найти в интегрированном управлении на уровне бассейнов.

Единогласно принята 2 октября 2019 г. в Марракеше.