



**Mexico 2006**  
4th World  
Water Forum

Implementation of the Water Framework Directive:  
*Status, Challenges and Prospects*

Coordination internationale de la directive cadre sur l'eau  
du district hydrographique international de l'Escaut

**Damien Yzerbyt**

Président

**Commission Internationale de l'Escaut**



*Mexico City*

*March 18, 2006*



**I.N.B.O.**  
International Network of Basin Organizations



**Office  
International  
de l'Escaut**

# La coopération internationale au sein du DHI

## Escaut : dynamique à long terme

District Escaut

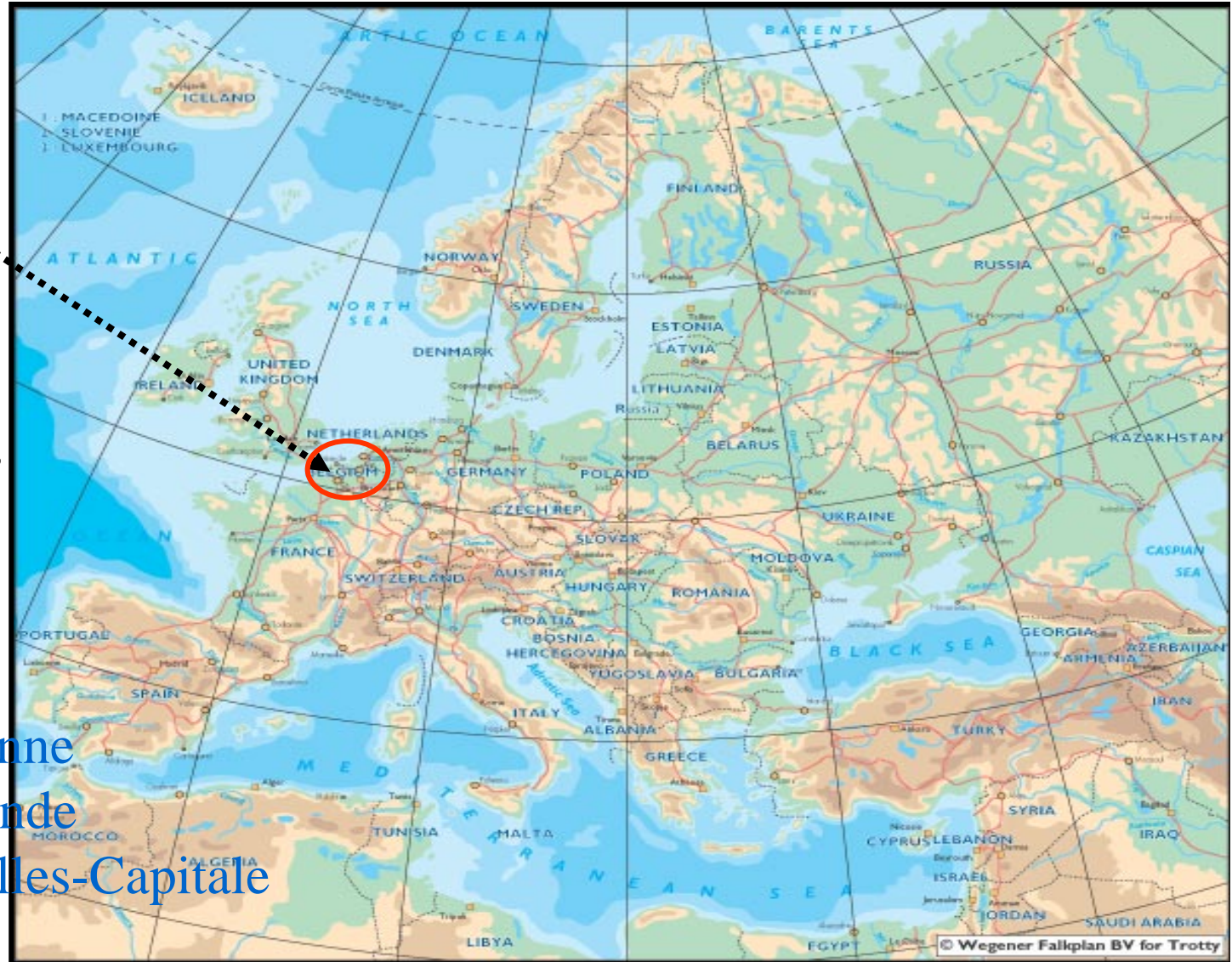
L: 350 km

S: 36.416 km<sup>2</sup>

Pop: 12,8 Mil

6 “représentants”  
scaldéens:

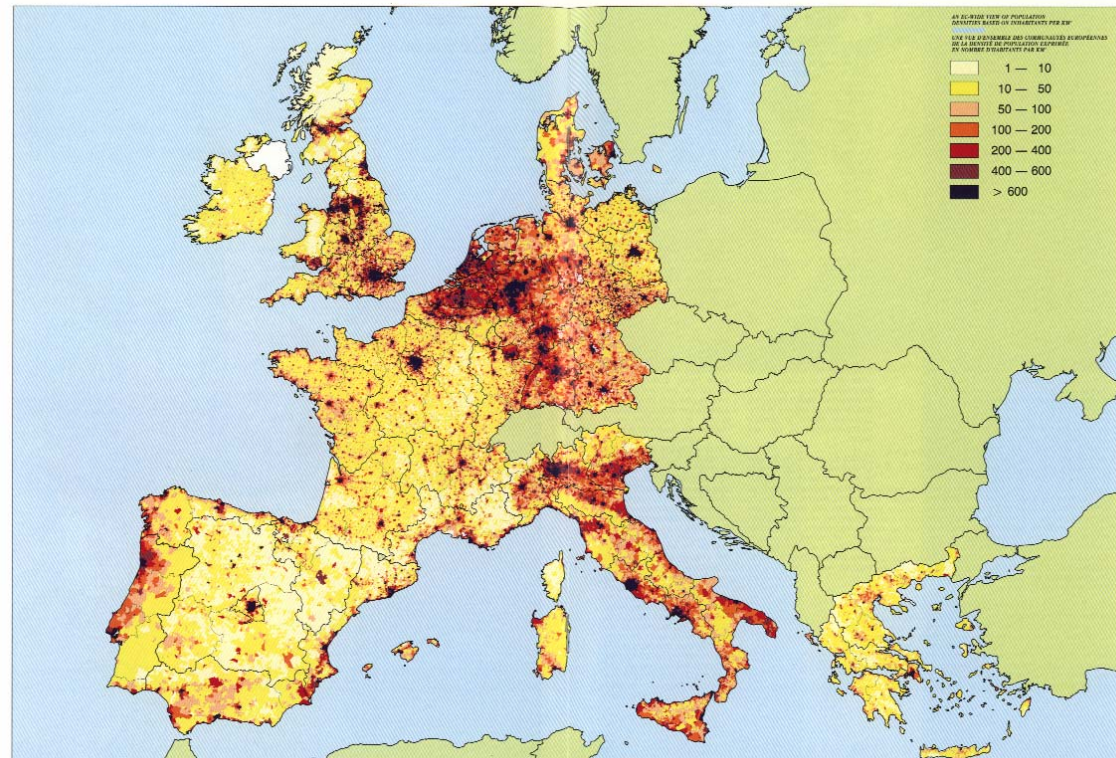
- France
- Belgique
- Région Wallonne
- Région Flamande
- Région Bruxelles-Capitale
- Pays-Bas



# Contexte géographique



- L'Escaut, fleuve de plaine (350KM)
- Nombreuses pressions car densité de population importante (550hab/km<sup>2</sup>) mais disparate



# Contexte économique



En effet le DHI a :

- Le plus grand trafic fluvial et routier du monde
- Une industrie très développée et souvent ancienne
- L'agriculture la plus intensive d'Europe



# Contexte socio-économique



D'importantes disparités:

- taux chômage de 6 à 20%
- PIB allant de 77 à 248 (100 moyenne EU)
- D'importants territoires gagnés sur la mer
- L'eau redevient attractive, les besoins changent



**Sécurité,  
Tourisme &  
écologie**



# **La dynamique à long terme de la coopération internationale au sein du DHI Escaut : les leçons apprises**

- **Avant, l'Escaut était siège de conflits séculaires, plusieurs tentatives de coopération avortées**
- **Un processus actif depuis 10 ans**
- **Un premier accord de coopération pour instaurer la confiance**
- **Un second accord pour mettre en oeuvre la directive cadre et réduire les effets des inondations et des sécheresses**
- **Un outil financier : Interreg, pour démarrer**



# Un processus adapté aux structures politiques

## BELGIQUE-1993

1 Etat fédéral

3 régions



3 communautés

## **2ème expérience de coopération transfrontalière**



### **La Commission Internationale de l'Escaut – 2002 -**

- **3 Etats F, B, NL**
- **3 régions**
- **Un outil pour la coordination multilatérale de la directive cadre par la CIE *et aussi***
- **Un outil pour lutter contre les inondations, les sécheresses et les pollutions accidentelles**



# L'ACCORD DE GAND -2002



- 3/12/2002: signature du second accord sur l'Escaut
- Nouveau nom: Commission Internationale de l'Escaut

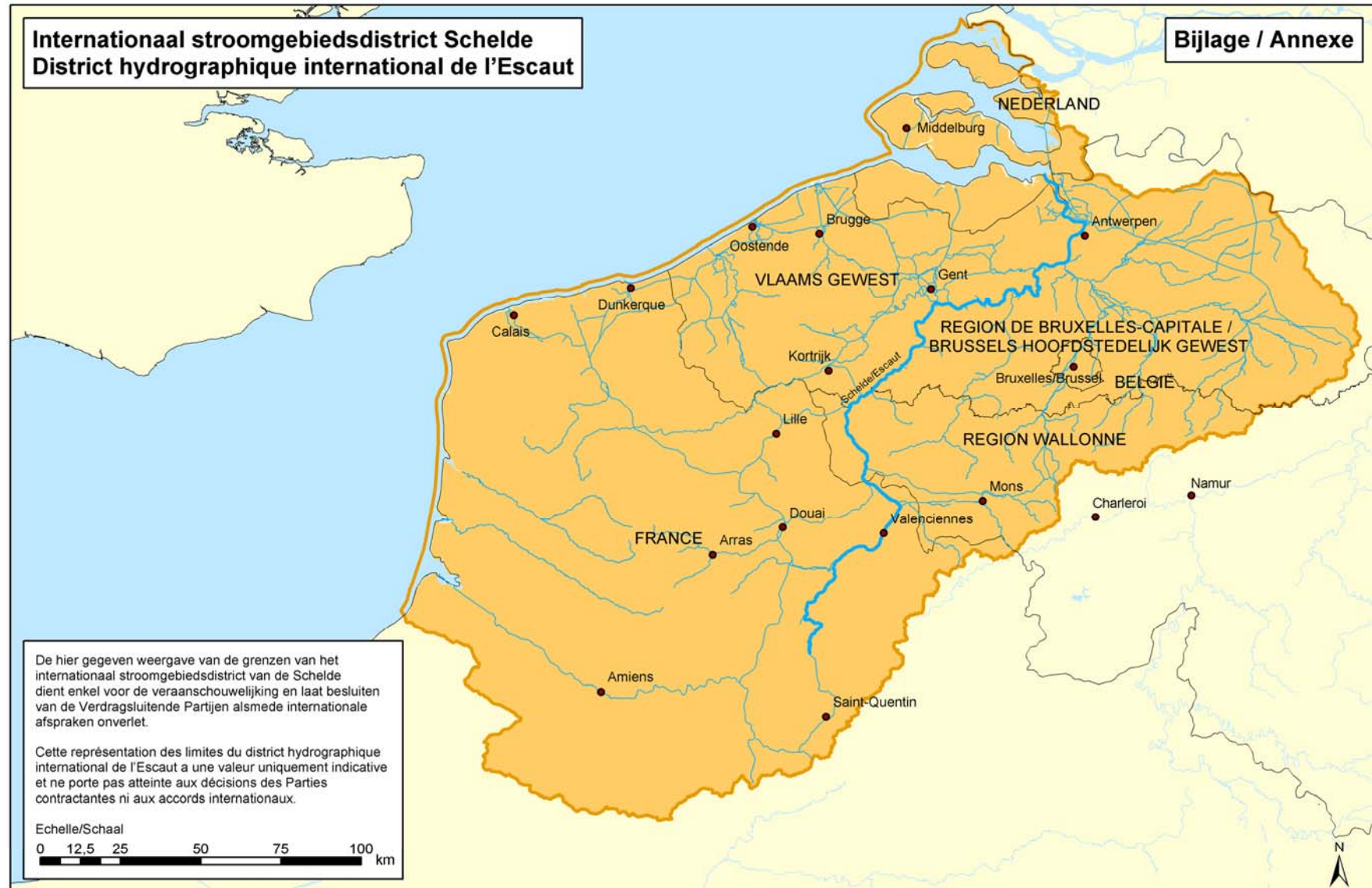


# La coordination multilatérale de la directive cadre par la CIE

- **EXTENSION DE COMPÉTENCE**
- Extension du bassin fluvial au district hydrographique international de l'Escaut
- Extension des eaux de surface aux eaux souterraines et côtières
- Extension de la qualité des eaux aux aspects quantitatifs
- **PLUSIEURS ÉTAPES**
- 2004: l'état des lieux du district
- 2005; nouvelle organisation et plan de travail
- 2006: coordination des réseaux de surveillance
- 2009: le plan de gestion unique
  - une approche intégrée bâtie sur des programmes nationaux / régionaux
- **QUELQUES QUESTIONS MAJEURES**
- Subsidiarité ou supranationalité? La DCE demande une coordination internationale mais une mise en oeuvre nationale
- Vers quel(s) bon(s) état(s)



# Le district hydrographique de l'Escaut: un nouveau pays?



## **3 domaines de coopération en dehors de la DCE mais fortement liés**

- **La prévention des inondations et de la sécheresse**
- **Le système d'alerte et d'alarme contre les pollutions accidentelles**
- **Le réseau homogène de mesures de l'Escaut (RHME)**



## **Un outil de gestion: la CIE**

- **Une organisation des travaux différentes pour chaque étape de la DCE**
- **Des calendriers différents pour chaque partie**
- **Mais un plan de travail commun jusqu'à 2009**



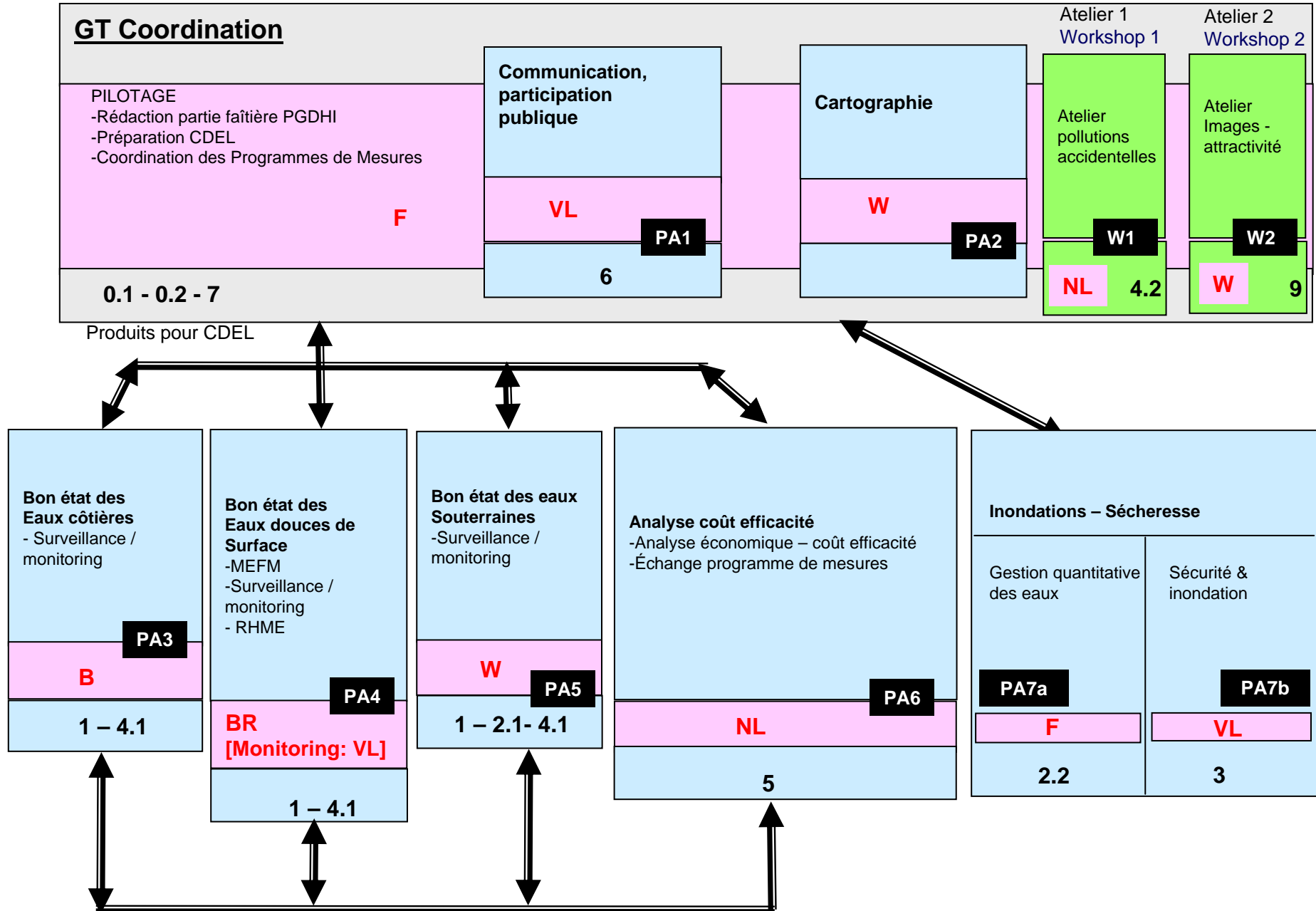
# Organisation du travail

## GENERALITES

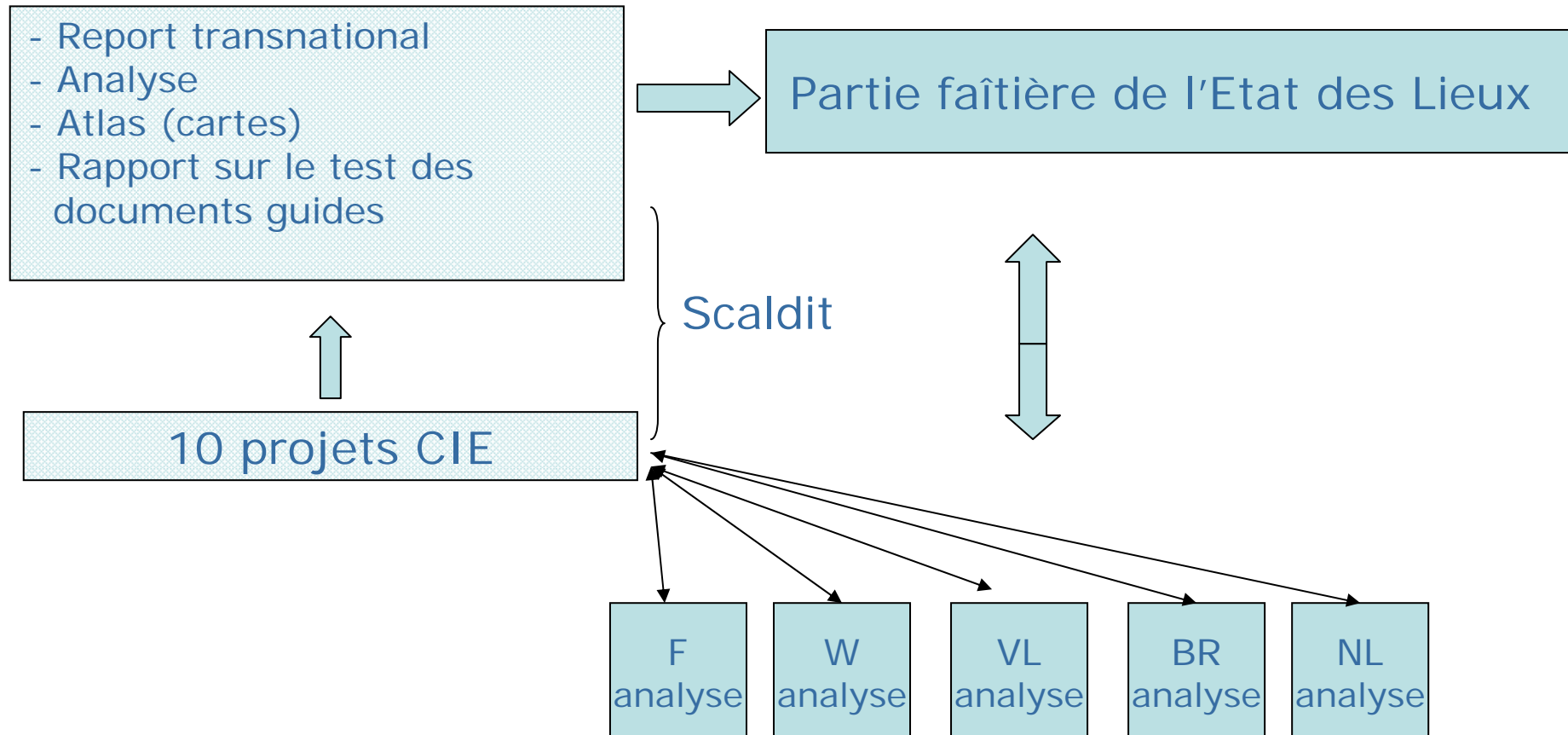
- La mise en œuvre de la directive cadre est **la priorité** de la CIE.
- Les projets se concentrent sur **la coordination multilatérale** à partir des documents guides.
- L'organisation du travail a **un caractère temporaire** jusqu'à l'établissement du plan de gestion mais **dans un cadre juridique permanent à durée indéterminée**
- L'objectif technique est **l'harmonisation des méthodologies, compatibilité des données utilisées et des systèmes cartographiques**
- **des réunions fréquentes : mensuelles ou trimestrielles**



# Organisation du travail



# Rapports auprès de la Commission Européenne: exemple de l'état des lieux





# Facteurs de coopération au sein de la CIE

FACTEURS	F	B	VL	W	BXL	NL
LANGUE	F	F/NL	NL	F	F/NL	NL
% surf.Escout / Etat	3	47	85	22	100	8
% pop. Escout / Etat	8	75	92	39	100	3
CULTURE G : Germanique, L: latin	L	L/G	G/L	L/G	L/G	G
USAGE / INDUSTRIE I : important / m : medium R: réduit	I	/	I	I	R	R
USAGE / TRANSPORT	m	/	I	m	m	R
USAGE / AGRICULTURE	m	/	I	m	R	m
USAGE / POPULATION	I/R	/	I	I	I	R
USAGE / ECOLOGIE	m	m	m	m	R	I
USAGE / TOURISME	m/R	I	m	R	R	I

# Expériences de la CIE?

- **RESEAU d'EXPERTS: la coopération est avant tout humaine**



# **Un outil financier et méthodologique : Scaldit Scaldis Integrated Testing**

- **Un financement européen : Interreg III B**
- **Seul projet pilote s'appliquant à l'ensemble d'un district transfrontalier pour tester les documents guides sur l'eau**
- **Une mise en oeuvre internationale de l'état des lieux.**



# Contexte et histoire du projet

- WFD - CIS: exercice d'un bassin pilote
- DHI Escaut = candidat BP nécessitant un financement  
↓
- Le projet SCALDITa été défini dans le cadre de la CIE et a été soumis à une demande de financement par l'Interreg III B NWE  
↓
- Les tests des documents guides sont combinés avec :
  - L'élaboration d'une caractérisation **transnationale** du DHI Escaut selon l'art. 5 WFDils sont complétés par :
  - Des actions de gestion de l'eau et d'aménagement du territoire
  - Des actions de communication
  - La préparation d'un plan de gestion du bassin de l'Escaut

# Plan d'action Scaldit et résultats

## 1. Caractérisations DHI

- [Rapport Scaldit](#), rapport faitier, rapports thématiques, documents guide CIS

## 2. Gestion des données et des informations

- [Échange de données](#), [cartes du DHI Escaut](#)

## 3. Gestion de l'eau et aménagement du territoire

- [rapport](#) sur la gestion de l'eau, l'aménagement et le planning du territoire, brochure & CD-Rom

## 4. Communication sensibilisation

- [Site internet](#), bulletins, posters, brochures, événements

## 5. En route pour le PGBI

- [Éléments clé de la gestion de l'eau](#), sommaire PGBI

# Leçons apprises

## Difficultés coopération transnationale:

- Barrière linguistique (français-néerlandais dans le cas du DHI)
  - Disponibilité et comparabilité des données
  - Consultation nécessaire sur 2 niveaux : interne et entre partenaires
  - CIE constitue une base politique des décisions ⇒ complique la prise de décisions
  - différences d'interprétation et niveau d'ambition des partenaires du projet
- ⇒ *prend du temps, génère un coût, difficile à harmoniser approches / méthodes*
- ⇒ *nécessité de ressources supplémentaires*

## Avantages transnational cooperation:

- agreements reached = solid basis for further work (RBMP)
- échange d'informations et d'expériences
- compréhension mutuelle des procédures et des données des autres
- Évoluer sur base des expériences des autres et de la complémentarité entre les méthodes
- Coopération transnationale = élément clé pour une gestion intégrée de l'eau

# Transférabilité du processus & des outils

- **Projet Scaldit = facile à transférer**
  - À d'autres districts hydrographiques **internationaux** en **Europe** afin de stimuler la mise en oeuvre d'une coordination internationale WFD
  - À d'autres thèmes liés ou non liés au WFD (e.g. inondations – aménagement du territoire)
  - Éventuellement des bassins internationaux situés en dehors de l'Europe
- **Concept central** = stimuler l'aspect intégré d'une gestion de l'eau dans un district hydrographique international en **COOPERANT** dans une structure de consultation et de prise de décisions officielle

# Conclusions

- Importance des subventions Interreg :
  - Permet une coopération intensive transnationale
  - Permet un niveau de communication plus élevé à l'échelle du DHI
  - invite les partenaires du projet à viser des **résultats concrets** dans un **délai précis**
  - Présente une image claire du coût d'une coopération transnationale
- Coopération entre régions riveraines de l'Escaut a substantiellement augmenté grâce au projet
- Le projet Scaldit constitue une base solide pour la coopération et les mesures à venir dans le DHI Escaut





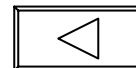
## Scaldit report

*Transnational analysis of the state of the aquatic environment of  
the international Scheldt river basin district:  
pilot project for testing the European guidance documents*

December 2004




Zwaarte Investerings- & Plan-  
maatschappij Vlaanderen




Scaldit - Microsoft Internet Explorer

File Edit View Favorites Tools Help

Address <http://www.scaldit.org/>

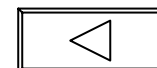


# Scaldit

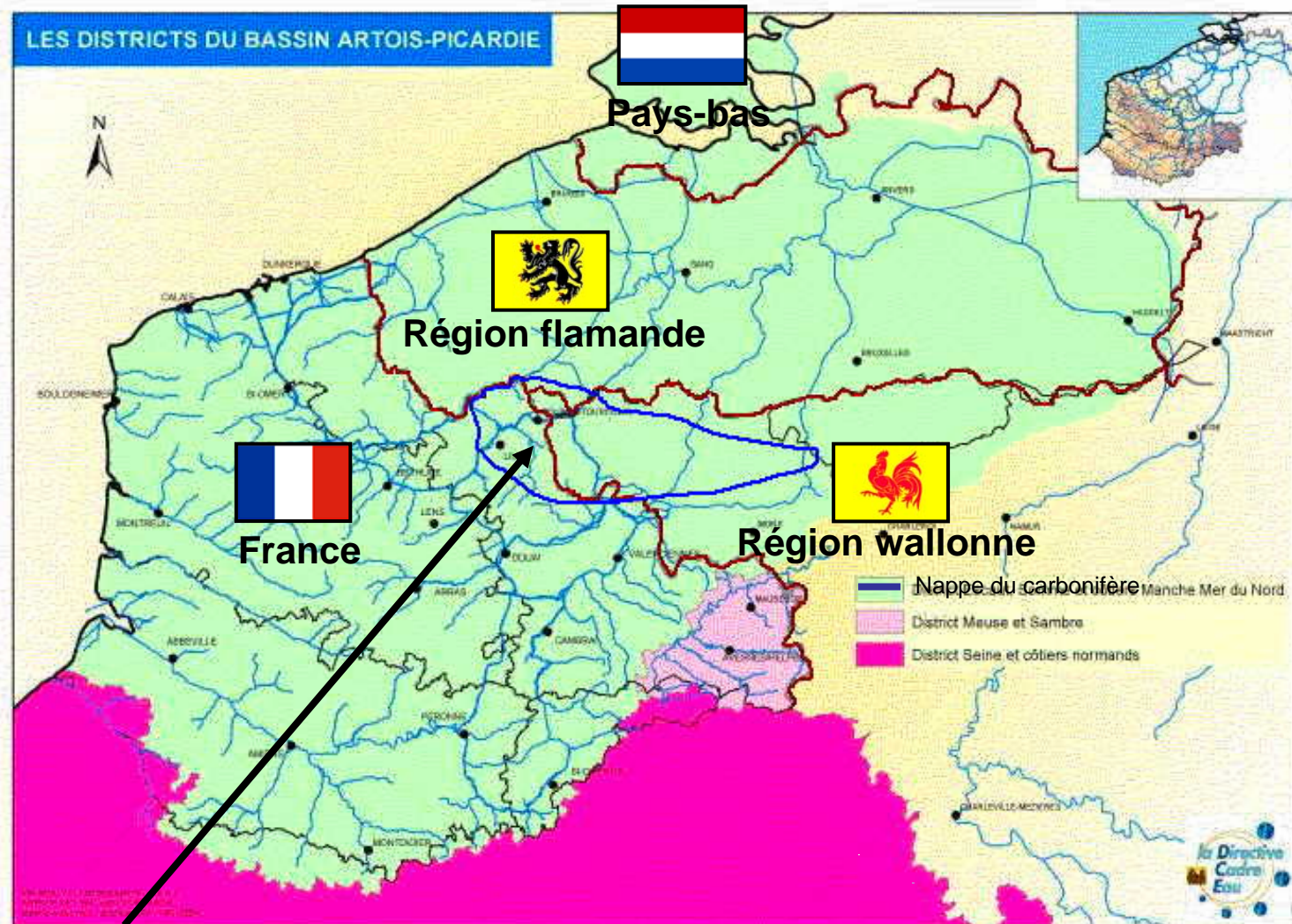


Scaldit, an international action programme for a cleaner and safer river basin district of the Scheldt  
A project within the International Scheldt Commission supported by Interreg IIIb NWE  
2003-2005

**NL FR EN**



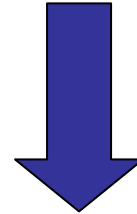
# Un exemple d'une coordination transfrontalière trilatérale



Lille Métropole Communauté urbaine est un acteur local important pop,urb,amont



*A travers la CIE, les acteurs locaux sont alors naturellement incités à développer une **gestion intégrée de la ressource en eau***



Exemple : 2 conventions transfrontalières avec des partenaires de proximité

**pour une meilleure protection de la ressource**



Région Wallonne



Lille Métropole Communauté urbaine



Région Flamande

Ces conventions ont conduit les partenaires à investir en commun dans des systèmes épuratoires partagés



**Armentières-  
Ploegsteert**



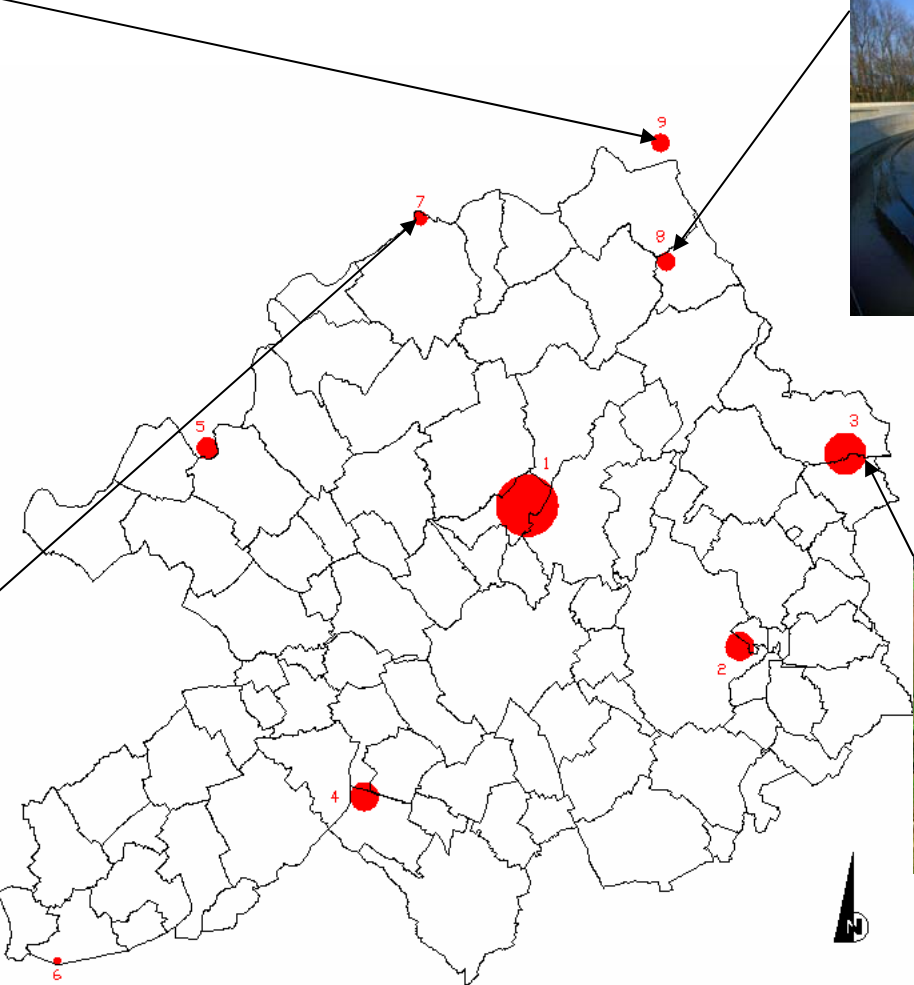
**Comines-Pureté**

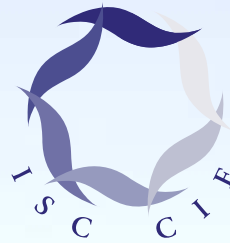


**Halluin-Menin**



**Watrelos-  
Grimonpont**





La Commission Internationale de l'Escaut vous remercie de votre attention.

Site internet : **[www.isc-cie.com](http://www.isc-cie.com)**