

# La Gestión Ambiental en las cuencas de México: una visión prospectiva del agua y el bosque



**GOBIERNO FEDERAL**

**SEMARNAT**



**Dr. Oscar F. Ibáñez Hernández**  
**Coordinador de Asesores del Director General**

29 de septiembre de 2010

Versión 3



Vivir Mejor



# Los Bosques y el Agua



- ❖ Los bosques aseguran la conservación del agua al favorecer la recarga de los acuíferos y contribuir a preservar los escurrimientos de los ríos, así como los volúmenes de los lagos y presas.
- ❖ Los bosques cumplen importantes funciones en la conservación de los suelos, de la flora y de la fauna.



## Erosión y deslizamientos en las cuencas del Estado de Chiapas



# Santa María Tlahuitoltepec





# Santa María Tlahuitoltepec





# Santa María Tlahuitoltepec





La falta de ordenamiento territorial y planeación urbana, aunada a los efectos del cambio climático, hacen más vulnerables a nuestras ciudades y poblaciones ante los fenómenos hidrometeorológicos





# Anarquía en los usos del suelo

1. Vulnerabilidad ante fenómenos hidrometeorológicos.
2. Pérdida de recursos naturales.
3. Generación de conflictos sociales.
4. Insalubridad.
5. Sobreexplotación de fuentes de abastecimiento:

☛ Es consecuencia de un intrincado conjunto de factores políticos, económicos y sociales.



*Angangueo, Mich.*



## Anarquía en los usos del suelo

- ☛ No existen incentivos para organizar la gestión territorial, por:
  1. Baja rentabilidad política de los esfuerzos de ordenamiento.
  2. Falta de capacidad técnica de los gobiernos locales.
  3. Omisión en los órdenes de gobierno estatal y federal.
  4. Normatividad deficiente.



*Pánuco, Veracruz  
(2007, Huracán Lorenzo)*



## Anarquía en los usos del suelo

- ☛ Impunidad ante transgresiones a los ordenamientos existentes, debido a:
  1. Politización de las decisiones que deben ser de índole técnico.
  2. Desarticulación y/o pasividad de la sociedad civil.



*Parral, Chihuahua*

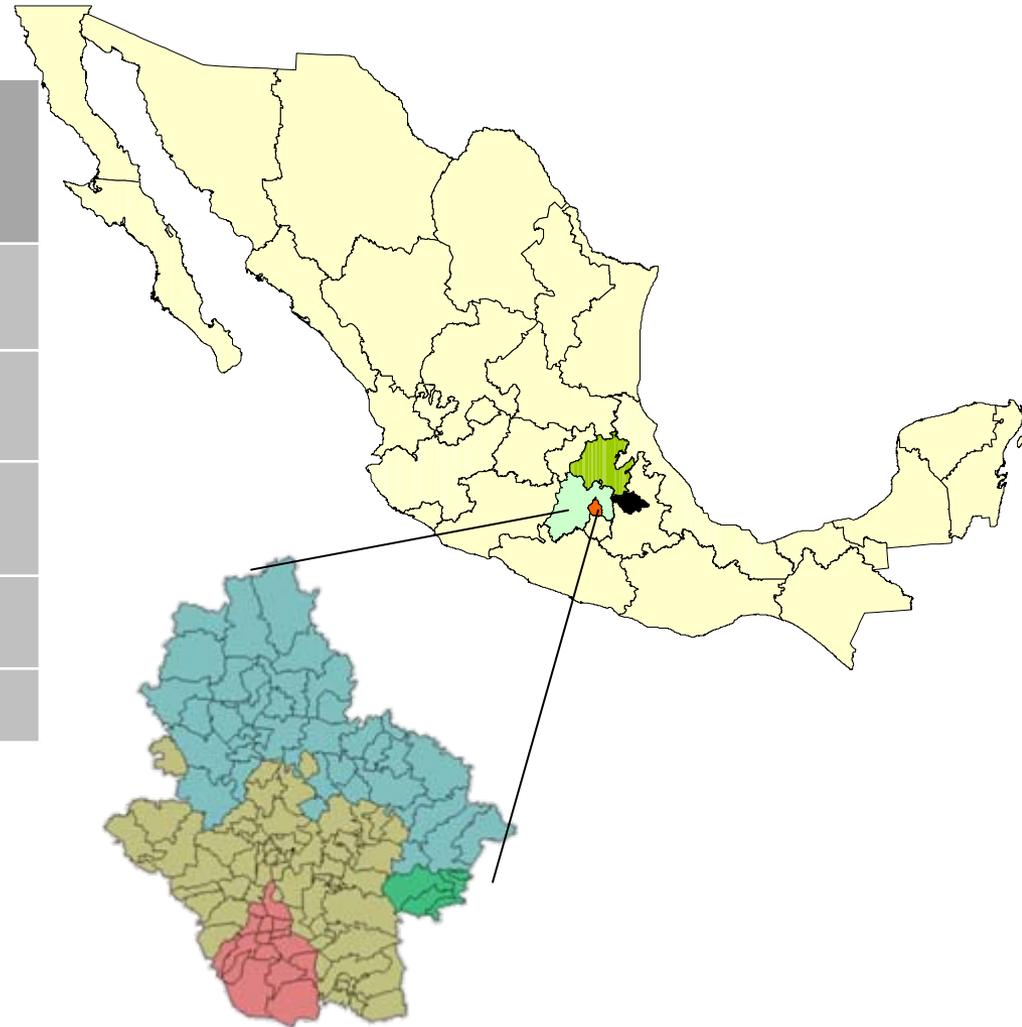
# 13 áreas prioritarias por inundación

1. Plan Hídrico Integral de Tabasco (PHIT)
2. Programa de Sustentabilidad Hídrica de la Cuenca del Valle de México
3. Programa para el Saneamiento Integral de la Bahía de Acapulco
4. Cuenca baja del Pánuco (Tamaulipas y Veracruz)
5. Cuenca baja del río Bravo: Reynosa y Matamoros (Tamaulipas)
6. Cuencas de la Costa de Chiapas (Chiapas).
7. Cuenca media del río Grijalva (Chiapas, aguas abajo de presa Peñitas)
8. Cuenca baja del Río Coatzacoalcos (Veracruz)
9. Cuenca bajo del Río Papaloapan (Veracruz).
10. Ríos Atoyac, Jamapa, Tecolutla, Nautla y Antigua (Veracruz).
11. Río Tulancingo (Hidalgo).
12. Río Bravo Cd. Juárez
13. Los Cabos, BCS.



# Cuenca del Valle de México

Estado	No. municipios	Extensión km <sup>2</sup>
México	56	6,463 (39.5 %)
Hidalgo	39	7,899 (48.4 %)
Distrito Federal	16	1,469 (9.0 %)
Tlaxcala	4	489 (3.0 %)
<b>TOTAL</b>	<b>115</b>	<b>16,320 (100%)</b>



- ☀ Sobreexplotación de acuíferos
- ☀ Contaminación ambiental
- ☀ Cambio de la cobertura natural
- ☀ Pérdida de biodiversidad



# Chalco – Evolución de la mancha urbana



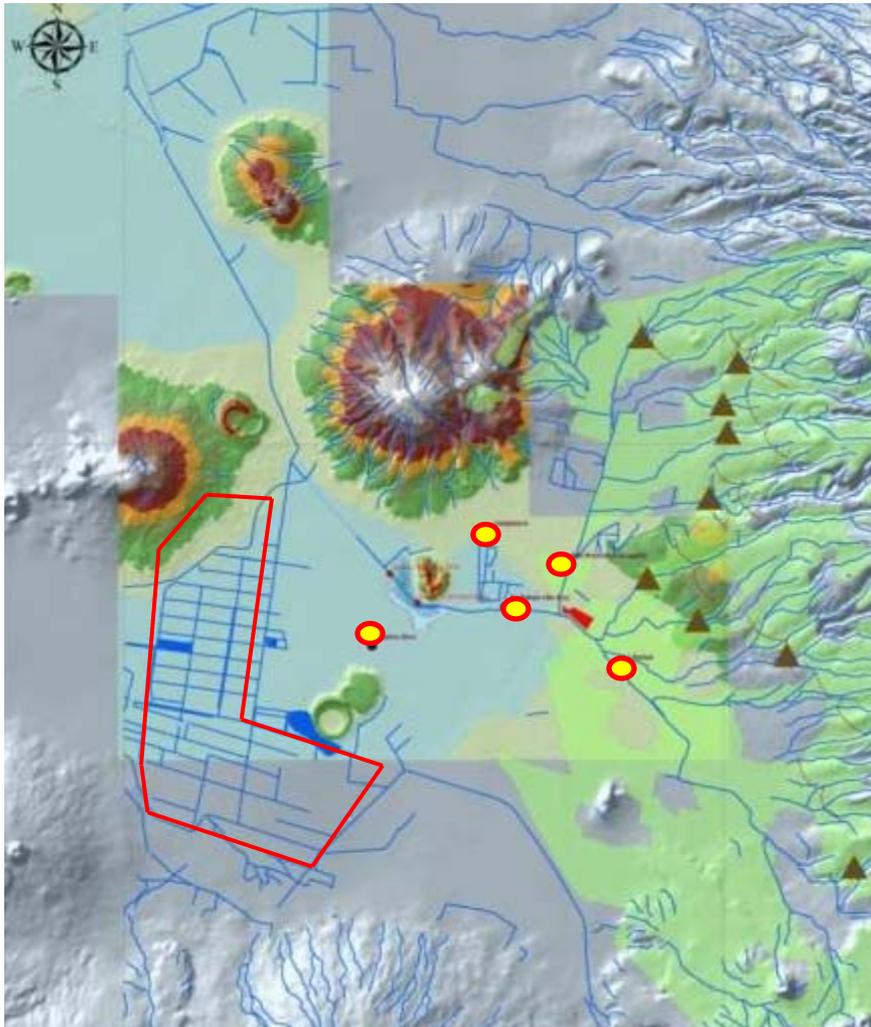




# Zona sureste del Valle de México-Solución a mediano

plazo

- **Presas rompepicos** en cuenca alta del río de la Compañía.
- **Presas de gaviones y filtrantes** para incrementar la infiltración de agua al acuífero, además de evitará que se mezcle con el agua residual.
- **Plantas de tratamiento de aguas residuales** en los sitios de descarga del alcantarillado de Chalco e Ixtapaluca.
- **Recuperación de la Laguna de Xico** para el abastecimiento de agua potable.





# Programa de Rescate de Ríos Barrancas y Cuerpos de Agua en el Valle de México

- La recuperación del **valor ambiental** de las barrancas y
- Destacar su importancia en la **Operación del Sistema Hidrológico** con acciones de:
  - Limpieza,
  - Saneamiento y
  - Reforestación
  - Recuperación del acuífero





# Sustentabilidad hídrica de la Cuenca del Valle de México

**Acciones:** ● Conservar nuestros ríos, lagos y barrancas

● Garantizar el funcionamiento del Sistema Cutzamala

● Reducir la sobre explotación de los acuíferos

● Preservar nuestras fuentes de agua, a través de un uso eficiente del agua

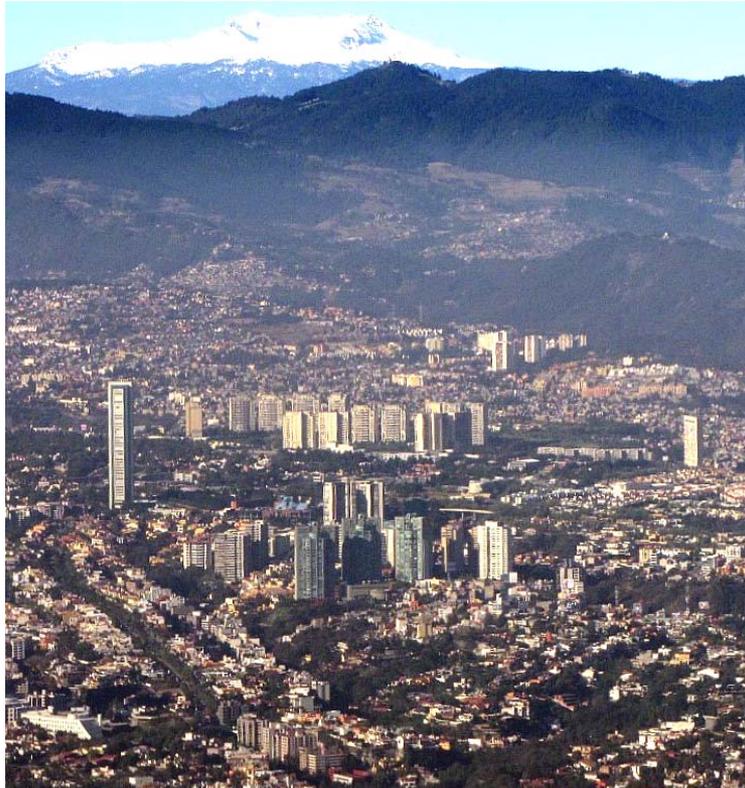
● Contar con drenaje suficiente (Túnel Emisor Oriente)

● Contribuir al saneamiento de las aguas residuales del Valle de México (PTAR Atotonilco).

● Reforestación del Ajusco

● Lograr el manejo integral de la Laguna de Xico

● Realizar acciones en materia de cultura del agua





# Fortalecimiento de Políticas Públicas de Ordenamiento Territorial

Se requieren:

- 👉 Políticas públicas efectivas en materia de ordenamiento ecológico del territorio nacional.
- 👉 Proyectos de desarrollo en función de la disponibilidad de agua.
- 👉 Fomento de planes de desarrollo urbano con visión de largo plazo.





## Una Política Pública eficaz requiere



Demolición de construcción en cauce y zona federal

- ☛ Procesos e incentivos de cooperación interinstitucional.
- ☛ Ajustes al marco normativo.
- ☛ Redistribución de competencias.
- ☛ Incentivos presupuestales.
- ☛ Instancias de sanción ciudadana.
- ☛ Uso institucional de la fuerza pública para casos extremos.



# Iniciativas para el fortalecimiento de la política pública de ordenamiento territorial

## ✓ 1. Construir un solo instrumento de ordenamiento del territorio para vincular con efectividad el ordenamiento ecológico con el ordenamiento territorial

- ☛ Actualmente las atribuciones de ordenamiento territorial se distribuyen entre los tres órdenes de gobierno.
- ☛ Las que corresponden al gobierno federal se encuentran dispersas:



- SEMARNAT: Ordenamiento Ecológico General del Territorio, Ordenamiento Ecológico Marítimo
- SEDESOL: Proyectar la distribución de la población y participar en la ordenación territorial de los centros de población,
- SRA: impulso al ordenamiento territorial como un medio para el fomento del bienestar rural.



# Iniciativas para el fortalecimiento de la política pública de ordenamiento territorial

## ✓ 2. Hacer obligatorio contar con Programas de Ordenamiento Ecológico del Territorio en los municipios.

- **Priorizar en los 30 municipios** de mayor presión económica, ambiental y en relación a la vulnerabilidad y riesgo asociados al cambio climático (Costeros y Sureste del País).





# Iniciativas para el fortalecimiento de la política pública de ordenamiento territorial

✓ 3. Extender los alcances de los Programas de ordenamiento ecológico del territorio para que tengan vigencia dentro de los centros de población.

☞ Incorporar elementos de desarrollo urbano, según LGEEPA





# Iniciativas para el fortalecimiento de la política pública de ordenamiento territorial

## ✓ 4. Condicionamiento de los programas federalizados al cumplimiento de las obligaciones de ordenamiento territorial

- Resulta contradictorio que el gobierno federal apoye a los gobiernos locales que incumplan con sus obligaciones de ordenamiento territorial.



# Iniciativas para el fortalecimiento de la política pública de ordenamiento territorial

## ✓ 5. Crear el Observatorio Nacional del Ordenamiento Territorial Sustentable como un instrumento de vigilancia, con autonomía y participación ciudadana



- ☞ Un órgano con autonomía de gestión para identificar y denunciar tempranamente usos del suelo no sustentables.
- ☞ Formularían recomendaciones y en caso necesario, denuncias.



## Iniciativas para el fortalecimiento de la política pública de ordenamiento territorial

- ✓ 6. Ampliar el Plan de Emergencia DN-III-E del Ejército Mexicano, al desalojo de personas en situación de riesgo inminente.





## Conclusiones

- La interacción bosques-cuenca-agua se debe mejorar a través de la planeación y el ordenamiento
- Ante los eventos hidrocimatológicos extremos, es necesario generar políticas efectivas en materia de ordenamiento territorial y contar con infraestructura para su control.
- El Sr. Presidente de la República ha convocado a la Nación a definir e implantar una política de estado en materia de agua, orientada a la sustentabilidad y desarrollo a largo plazo.
- Es la oportunidad para mejorar nuestras políticas públicas que fortalezcan cuencas saludables.



**CONAGUA**  
Comisión Nacional del Agua